

COMITÉ DEPARTAMENTAL DE JUSTICIA TRANSICIONAL

RAFAEL ALEJANDRO MARTÍNEZ

Gobernador del Magdalena

NAYARA VARGAS

Alta Consejería para la Construcción de Paz y Defensa de los Derechos Humanos

COMPILACIÓN Y REDACCIÓN:

Alta Consejería para la Construcción de Paz y Defensa de los Derechos Humanos

ASISTENCIA TÉCNICA:

ANGELA FERNANDA GARAVITO JIMENEZ

Dirección de Derechos Humanos del Ministerio del Interior

APOYO RECOLECCIÓN DE INSUMOS:

- Subcomité Departamental de Prevención, Protección, Garantías de No Repetición y Justicia.
- Defensoría del Pueblo
- Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas
- Líderes y lideresas, defensores y defensoras de derechos humanos de los municipios de las subregiones del departamento.
- Equipo Alta Consejería para la Construcción de Paz y Defensa de los Derechos Humanos

Septiembre, 2024 Magdalena - Colombia

ESCENARIOS DE RIESGO

La presencia de corredores estratégicos de movilidad que involucran a las subregiones del departamento del Magdalena, asociados al tránsito de grupos armados ilegales provenientes de departamentos vecinos como el Cesar, en la zona norte en los corredores que se extienden a través de la Sierra Nevada de Santa Marta, y en el sur de departamento, en especial la zona de tránsito de grupos armados y narcotráfico desde la región del Catatumbo hacia el sur de Bolívar, zonas que cuentan con actividad de estructuras armadas ilegales, así como la presencia de grupos de narcotraficantes que disputan el control territorial para el tráfico de drogas. Este escenario se ve favorecido por el aislamiento geográfico de las comunidades debido al difícil acceso vial y las facilidades del acceso a los caudales hídricos del río Magdalena y las ciénagas que les permiten movilizarse por este complejo acuífero y llevar al puerto para acceder al mar movilizandocargamentos de droga.

Otros factores que favorecen estas rutas de GAI es la escaza presencia y articulación institucional, los altos índices de predios no titulados y/o en procesos de restitución de tierras, la falta de cumplimiento a las medidas estipuladas en las sentencias de restitución de tierras y de los planes de reparación colectiva, sumando a los intereses económicos en la zona, son aspectos que influyen en el territorio y, que sumado al escenario electoral constituyen elementos de riesgo.

ESCENARIO DE RIESGO 2	CONDUCTA VULNERATORIA
Riesgo de violaciones contra la vida, la libertad, integridad física y seguridad a defensores de derechos humanos, líderes y lideresas sociales que desarrollan su labor de liderazgo como reclamantes de tierras, derechos de las mujeres, derechos de la población LGBTIQ+, jóvenes, defensores ambientales, Juntas de Acción Comunal, defensa de los derechos étnicos y territoriales, derechos sindicalistas, Mesas de Participación Efectiva de las Víctimas a nivel municipal y departamental por permanencia, reconfiguración y/o expansión de nuevos actores armados en el territorio que tienen presencia, disputan y/o ejercen control territorial.	<ul style="list-style-type: none">• Estigmatización, en especial a través de panfletos.• Desplazamiento forzado individual y colectivo.• Confinamiento.• Amenazas, homicidios, desaparición forzada.• Intimidación• Asesinato selectivo.• Secuestro y desaparición forzada.• Cooptación de comunidades.• Extorsión.

1. DEFINICIÓN DE MEDIDAS

PROTOCOLOS DE ACTUACIÓN POR ESCENARIO DE RIESGO

Los protocolos de actuación son el conjunto de medidas requeridas, presentadas de manera ordenada, para obtener, a partir de unos recursos e insumos determinados, los resultados esperados en materia de prevención de violaciones de los derechos humanos e infracciones del DIH.

PROTOCOLO PARA ESCENARIO NUMERO 2

ESCENARIO DE RIESGO	Riesgo de violaciones a los derechos a la vida, la libertad, integridad física y Seguridad a defensores de derechos humanos, líderes y lideresas sociales, líderes y lideresas reclamantes de tierras, líderes y lideresas de mujeres, líderes y lideresas LGBTIQ+, líderes y lideresas jóvenes, defensores ambientales, líderes y lideresas JAC, líderes y lideresas étnicos, líderes y lideresas sindicalistas, líderes y lideresas de las mesas de víctimas por permanencia y/o reconfiguración de nuevos actores armados en el territorio / presencia, disputa y control territorial.
OBJETIVO	Garantizar el goce efectivo de los derechos a la vida, libertad y seguridad de los líderes y lideresas de organizaciones sociales que ejercen su labor en el departamento del Magdalena.
ESTRATEGIA	Coordinación interinstitucional efectiva entre todas las entidades del Estado responsables del deber de prevención de violaciones de derechos humanos e infracciones al DIH.

MOMENTO DE LA PREVENCION: PREVENCION TEMPRANA

ACCION	RESULTADO	INDICADOR	POBLACION OBJETO	ENTIDAD RESPONSABLE	ENTIDADES CONCURRENTE	TIEMPO DE EJECUCION	FUENTE DE RECURSOS
Presencia y operativos constantes de la fuerza publica	Mayor percepción de seguridad	Disminución de actuación delictiva	Comunidades en donde hacen presencia	Gobernación Fuerza Publica	Ejército Nacional, Armada Nacional y	2020 - 2023	Propios y de entidades nacionales

	de la población		los Grupos Armados Ilegales		Policía Nacional		les responsables
Consejos de seguridad de prevención con enfoque de Derechos Humanos y permanente, para realizar seguimiento y tomar acciones de prevención y protección de las poblaciones afectadas por presencia de los GAI	Disminución de acciones de grupos armados ilegales y violaciones de derechos humanos	% de disminución de las acciones de grupos armados ilegales y violación de derechos humanos	Comunidades en donde hacen presencia los grupos ilegales.	Gobernación y/o Alcaldías municipales Fuerza Pública U.A.R.I.V y demás entidades	Gobernación, alcaldías, defensoría del Pueblo, Procuraduría, Min Interior	Permanente	Propios de cada entidad
Realizar misiones humanitarias interinstitucionales de acompañamiento y atención a comunidades afrodescendientes e indígenas.	Atender a comunidades en situación de desplazamiento y en riesgo de serlo	Números de misiones realizadas sobre las programadas	Comunidades afrodescendientes o indígenas que presentan afectaciones en sus Derechos Humanos	UARIV, Defensoría del Pueblo	Gobernación y Alcaldías	Permanente	Presupuesto de cada entidad vinculada

Misiones de verificación							
Fortalecimiento de los Subcomités del Prevención departamental y municipales	Respuesta efectiva de los subcomités de prevención en el cumplimiento de sus obligaciones	Número de actas de seguimiento/ Número de reportes al Ministerio Público.	Entidades locales departamentales	Gobernación, secretaria del Interior Alcaldías Secretarías de Gobierno Municipales	Procuraduría Defensoría del Pueblo a nivel departamental Contraloría General de la Nación Personerías Min Interior Ministerio de Justicia	Permanente	Recursos provenientes de cada entidad competente en el tema.
Capacitación a los funcionarios vinculados a las rutas de atención y protección a líderes, lideresas y defensores y defensoras de derechos humanos	Incremento de las capacidades de los funcionarios en la atención de las obligaciones y protección de líderes, lideresas y defensores y defensoras de derechos humanos.	Número de actividades de capacitación y formación realizadas sobre las programadas	Entidades, regionales, departamentales	UNP Ministerio del Interior Gobernación Departamental	SNARIV Gobernación Alcaldías Fiscalía ICBF Salud Personería Defensoría del Pueblo, Procuraduría, Alta Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer	2020-2023	Presupuesto de las entidades competentes.
Difusión y capacitación	Contribuir a	Número de mujeres	Organizaciones	Personería	Secretaría de la Mujer,	Permanente	Presupuesto de

n sobre derechos de las mujeres	fortalecer la capacidad de incidencia de las mujeres en la defensa de sus derechos en escenarios de conflicto armado.	capacidades en derechos humanos en el marco del conflicto armado	sociales y comunitarias	Defensoría del Pueblo Secretaría de Educación Secretaría de Integración Social Secretarías de la Mujer Municipales	Gobernación, alcaldías, organizaciones defensoras del derecho de la mujer Alta Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer		las entidades competentes.
Fortalecimiento de las organizaciones de mujeres existentes en el departamento y en los municipios	Mejorar la capacidad de liderazgo e incidencia de las organizaciones de mujeres	Número de organizaciones de mujeres fortalecidas que realizan acciones de incidencia/Total de acciones de incidencia	Organizaciones de mujeres del departamento y los municipios.	Alcaldías Secretarías de Integración Social, secretaria de la mujer, Gobernación	Secretaría de la mujer, Secretaría de Educación, gobernación, alcaldías, organizaciones defensoras del derecho de la mujer Alta Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer	2020 – 2023	Presupuesto de las entidades competentes.
Fortalecimiento de las organizaciones LGBTI existentes en el departamento y en los municipios	Mejorar la capacidad de liderazgo e incidencia de las organizaciones	Número de organizaciones de LGBTI fortalecidas que realizan acciones de incidencia/Total de	Organizaciones de población LGBTI del departamento y los municipios.	Alcaldías Secretarías de Integración Social Gobernación	Secretaría de Educación, gobernación, alcaldías, organizaciones defensoras de los derechos de la población LGBTI	2020 – 2021	Presupuesto de las entidades competentes.

	iones LGBTI	acciones de incidencia			Alta Consejería para los DDHH		
Actualizar diagnóstico de los escenarios de riesgo para los líderes y lideresas, defensores y defensoras de derechos humanos del departamento.	Disponer de información actualizada sobre los escenarios de vulnerabilidad de los derechos humanos de líderes y lideresas, defensores y defensoras de derechos humanos del departamento.	Documento diagnóstico de los escenarios de riesgo para los líderes y lideresas, defensores y defensoras de derechos humanos del departamento.	Líderes y lideresas, defensores y defensoras de derechos humanos del departamento.	Gobernación, Alcaldías, Ministerio del Interior	Secretaría del Interior, Defensoría del Pueblo, entidades del Subcomité de Asistencia y atención.	2023	Presupuesto de las entidades competentes.
Formulación e implementación de la política pública de garantías para la labor de defensa de los derechos	Implementación del año 1 de la política pública	Cumplimiento de las acciones estipuladas para el año 1	Líderes y lideresas defensores y defensoras de derechos humanos en el departamento.	Gobernación del Magdalena Ministerio del Interior	UARIV Alcaldías municipales Defensoría del Pueblo Personerías municipales DEMAG MESAN UNP Consejería Presidencial	Permanente	Recursos propios de las entidades

humanos con énfasis en prevención para el departamento del Magdalena					para los Derechos Humanos y los Asuntos Internacionales. Entre otros.		
Conformación de una Red Departamental del Derechos Humanos	Aumento de las capacidades de protección y autoprotección a líderes y lideresas, defensores y defensoras de derechos humanos del departamento.	Número de líderes que hacen parte de la Red Departamental de derechos humanos.	Líderes y lideresas, defensores y defensoras de derechos humanos del departamento.	Gobernación, Alcaldías, Defensoría del Pueblo Min Interior	Procuraduría Regional, Entidades del Subcomité de Prevención, Protección y Garantías de No Repetición y Subcomité de Tierras, Verdad y Reparación Integral	2020 – 2023	Propios y Min Interior
Conformación de la Mesa Territorial de Garantías para el Magdalena.	Aumento de las capacidades de protección a líderes y lideresas, defensores y defensoras de derechos humanos del	Nº de sesiones de la Mesa Territorial de Garantías	Líderes y lideresas, defensores y defensoras de derechos humanos del departamento.	Gobernación, Defensoría del Pueblo y Min Interior	Procuraduría Regional, Entidades del Subcomité de Prevención, Protección y Garantías de No Repetición y Subcomité de Tierras, Verdad y Reparación Integral.	2023	Propios y Min Interior

	departam ento.						
--	-------------------	--	--	--	--	--	--

MOMENTO DE LA PREVENCIÓN: PREVENCIÓN URGENTE

ACCIO N	RESULTA DO	INDICA DOR	POBLAC ION OBJETO	ENTIDAD RESPONS ABLE	ENTIDADE S CONCURR ENTES	TIEMP O DE EJECU CION	FUENT E DE RECUR SOS
Activació n del Plan de Continge ncia para la atención de emergenc ias humanita rias	Asistencia en corresponsa bilidad a la población víctima del conflicto armado	Población víctima del conflicto armado	Población víctima del conflicto armado	Gobernació n del Magdalena	UARIV	Un mes	Recurso s propios
Evaluaci ón del riesgo y definir medidas de protecció n y prevenció n para líderes y lideresas amenaza dos (Població n objeto de la UNP)	Mapa de riesgos	Denuncias / Informes de riesgos	Población del departame nto del Magdalen a	UNP	Gobernación Alcaldías Defensoría del Pueblo	permane nte	Propios y de entidade s nacional es responsa bles

Divulgación a las entidades competentes del mecanismo de búsqueda urgente en casos presumibles de desaparición forzada.	Implementación de la ruta que atiende los casos de desaparición forzada	Número de funcionarios públicos capacitados en la implementación del mecanismo de búsqueda urgente	Entidades regionales, departamentales	Fiscalía General de la Nación	UNP Personería, Procuraduría, Defensoría del Pueblo, Fuerza Pública (Considerar quien recibe la denuncia)	Permanente	Recursos de la Fiscalía
Divulgación de mecanismos para acceder al Sistema Integral de Verdad, Justicia y Reparación y no Repetición, en especial a la Unidad de para la Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas.	Conocimiento de la nueva ruta establecida por el SIVJRNR	Número de personas capacitadas en la implementación del SIVJRNR	Mesa de Víctimas municipales y Departamental, Entidades del SNARIV, locales y departamental.	Ministerio de Justicia, Gobernación	Alcaldías Procuraduría, Defensoría del Pueblo,	2020 - 2021	Propios y de entidades nacionales responsables.

MOMENTO DE LA PREVENCIÓN: GARANTÍAS DE NO REPETICIÓN

ACCIÓN	RESULTADO	INDICADOR	POBLACIÓN OBJETO	ENTIDAD RESPONSABLE	ENTIDADES CONCURRENTES	TIEMPO DE EJECUCIÓN	FUENTE DE RECURSOS
Fortalecer los escenarios de respuesta institucional para el esclarecimiento de los hechos vulneratorios de los derechos de los líderes y lideresas, defensores y defensoras de derechos humanos del departamento.	Aumento de la percepción que tienen los líderes en materia de la respuesta institucional ante casos de violaciones a sus derechos.	Aumento en el número de casos resueltos	Líderes y lideresas, defensores y defensoras de derechos humanos del departamento.	Fiscalía Policía	Defensoría Procuraduría Contraloría Gobernación departamental	Permanente	Fiscalía Ministerio de Defensa
Fortalecimiento de capacidades institucionales para la garantía de los derechos de los líderes y lideresas,	Atención oportuna a las situaciones de vulneraciones a los derechos de los líderes y lideresas,	Nº de capacitaciones realizadas	Servidores públicos del departamento.	Gobernación del Magdalena Ministerio del Interior UNP	UARIV Alcaldías municipales Defensoría del Pueblo Personerías municipales DEMAG MESAN Consejería Presidencial	Permanente	Recursos propios de la entidades

lideresas, defensores y defensoras de derechos humanos del departamento.	defensores y defensoras de derechos humanos del departamento.				para los Derechos Humanos y los Asuntos Internacionales. Entre otros.		
Realizar sesiones descentralizadas del Subcomité Departamental de Prevención, Protección, Garantías de No Repetición y Justicia	Decisiones y acciones del Subcomité Departamental de Prevención, Protección, Garantías de No Repetición y Justicia responden insumos del territorio.	Actas de Subcomité descentralizado	Población del Magdalena	Gobernación, Alcaldías, Ministerio Público	Entidades del Subcomité de Prevención, Protección, Garantías de No Repetición y Justicia	2020 - 2023	Propios y de entidades competentes